



Расширенное заседание Технического комитета №012 «Методология стандартизации»

РСТ

План мероприятий («дорожная карта») развития стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года

-  Совершенствование законодательства (электронная среда, копирайт, КоАП)
-  Международное и межрегиональное сотрудничество
-  Развитие инфраструктуры стандартизации
-  Подготовка кадров и их переподготовка
-  Государственное партнерство, сотрудничество с бизнесом
-  Популяризация
-  Совершенствование функционирования стандартизации оборонной продукции
-  Ресурсное обеспечение работ
-  Мониторинг реализации плана мероприятий

	2018	2027
Стандарты, разработанные за счет бизнеса, %	36,5	75
Стандарты в машинопонимаемом формате, %	3	80
Госпрограммы и иные документы стратегического планирования, с	22	100
Темп обновления нацстандартов по приоритетным направлениям	3,8	18
Доля межгосударственных стандартов в фонде	28,8	57
Статус РФ в международных организациях по стандартизации	Б	А

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА

Минпромторг России (Д.В.Мантурову)
 Минобороны России (С.К.Шойгу)
 Минобрнауки России (М.М.Котюкову)
 Минтруд России (М.А.Топилину)
 Росстандарт (А.В.Абрамову)
 Федеральным органам исполнительной власти (по списку)

Прошу обеспечить выполнение Плана мероприятий ("дорожной карты") развития стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года.

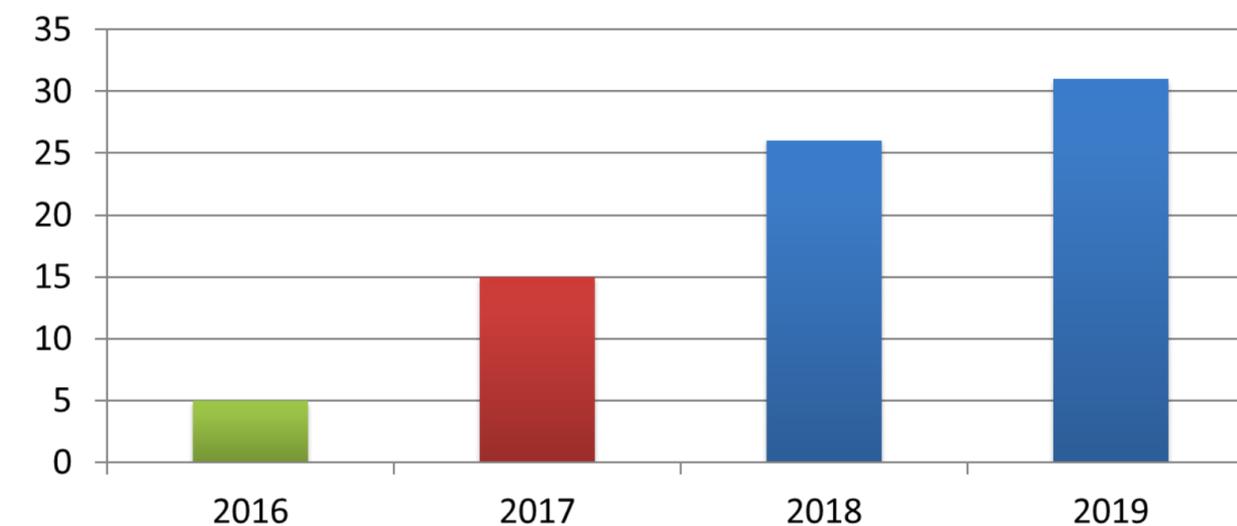


15 ноября 2019 г.

ДК-П7-9914

Сводные данные по исполнению ПНС-2019

Годы	2018	2019	2020 (план)
Всего в работе	4 370	5483	5497
Утверждённые стандарты	1 048	1 264	2164
- в том числе, разработанные за счёт средств бизнеса	382	496	565
- в том числе, вводимые в действие ГОСТ	530	420	695
- в том числе, утвержденные ГОСТ Р и ПНСТ	518	844	870
Уровень гармонизации	50,0 %	50,0 %	50,0 %



Число предприятий, получивших субсидии

Рассмотрение апелляционных жалоб

	2018	2019
Количество заседаний	4	3
Количество рассмотренных вопросов, в том числе:	13	9
удовлетворено	4	1
удовлетворено частично	4	4
не удовлетворено	5	4

Стандартизация в документах стратегического планирования

5
из
12

Национальные проекты

- Цифровая экономика Российской Федерации
- Жилье и городская среда
- Безопасные и качественные автомобильные дороги
- Экология
- Международная кооперация и экспорт

15
из
41

Государственные программы

- Информационное общество
- Развитие транспортной системы
- Воспроизводство и использование природных ресурсов
- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
- Развитие энергетики
- Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности



5
из
7

Отраслевые, национальные и межотраслевые стратегии

- Стратегия развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года ;
- Стратегия развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030;
- Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года ;
- Стратегия развития экспорта услуг до 2025 года;
- Стратегия развития туризма в России до 2035 года

Дорожные карты

- Планы мероприятий («дорожные карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальных технологических инициатив по направлениям: «Технет», «Автонет», «Маринет»;
- План мероприятий ("дорожная карта") по развитию нефтегазохимического комплекса в Российской Федерации на период до 2025 года;
- План мероприятий («дорожная карта») по развитию алюминиевой промышленности на 2018-2023 годы;
- План мероприятий по реализации Стратегии развития янтарной отрасли Российской Федерации на период до 2025 года;
- Комплекс мер по формированию современной отрасли спортивной индустрии на 2019-2020 годы.

Применение ссылок на стандарты и ИТС в НПА в 2016-2019 гг.

Вид документа	Год				Число ссылок	Число документов
	2016	2017	2018	2019		
НПА	48	38	43	121	250	250
ГОСТ	24	22	29	26	101	90
ГОСТ Р	35	54	63	66	218	171
Итого стандартов					319	261
ИТС		10			10	10

«Лидеры» среди федеральных органов исполнительной власти по количеству ссылок в НПА:

- Правительство Российской Федерации
- Минэнерго России
- Ростехнадзор
- Росстат

Основные цели регулирования:

- ✓ Требования к продукции как объекту регулирования;
- ✓ Лицензирование;
- ✓ Субсидирование;
- ✓ и др.

СТАНДАРТЫ ПРИ ГОСЗАКУПКАХ

ТОП-5 СТАНДАРТОВ

С 1 января по 1 ноября 2019

года

2 100 000 государственных и муниципальных

закупок

Из **10%** закупок в **1 456** лотах выявлены ссылки

на **392** различных документа по стандартизации

ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования»

ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств»

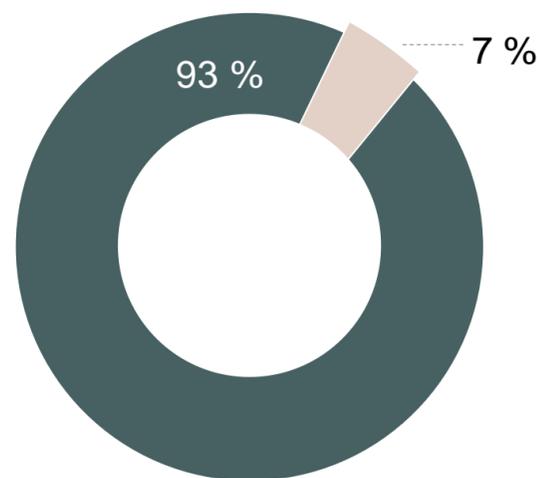
ГОСТ 32513-2013 «Топлива моторные. Бензин неэтилированный. Технические условия»

ГОСТ 31962-2013 «Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия»

ГОСТ 31654-2012 «Яйца куриные пищевые. Технические условия»

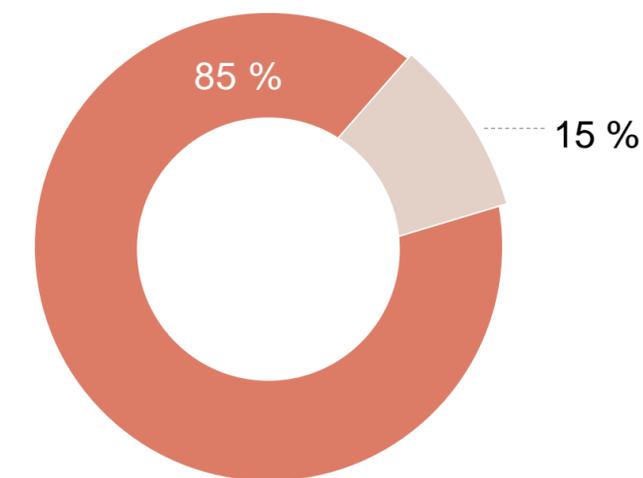
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ

- лоты, не содержащие ссылки на ГОСТ и ГОСТ Р
- лоты, содержащие ссылки на ГОСТ и ГОСТ Р



ВОЗРАСТ СТАНДАРТОВ, НА КОТОРЫЕ ССЫЛАЛИСЬ

- Свыше 5 лет
- до 5 лет



Анализ состояния работ в сфере стандартизации у ФОИВ, ГК и объединений юридических лиц в 2019 году

Некоторые факты результатов опроса 53 ФОИВ,
9 государственных корпораций и холдингов,
15 объединений юридических лиц

- Возрастает общий уровень понимания потребностей и направлений развития стандартизации;
- Растет динамика вовлеченности ФОИВ, ГК и объединений юридических лиц в работы в сфере стандартизации, но ГК являются самыми целостными участниками системы;
- Сохраняется высокий уровень участия в работе профильных и смежных ТК/ПТК у всех участников работ по стандартизации;
- Расчет число государственных корпораций и холдингов, имеющих самостоятельную корпоративную систему стандартов организаций с требованиями к продукции, процессам и услугам в установленной сфере деятельности;
- Возрастает доля участия отраслевых объединений юридических лиц в реализации работ в сфере национальной стандартизации (разработка СП, участие в разработке и реализации перспективных программ стандартизации, подготовка предложений по совершенствованию системы национальной стандартизации, участие в реализации стратегических задач).

Выявленные комплексные проблемные вопросы

- Низкий уровень межведомственной и внутриведомственной координации по вопросам деятельности в сфере стандартизации;
- Неэффективная модель финансирования работ по стандартизации.

Возможные пути
решения

Создание экспертной экосистемы стандартизации (взаимосвязь между корпоративной (отраслевой) и национальными системами стандартизации):

- обеспечение основы взаимодействия посредством заключения соглашений, предусматривающих соблюдение прав интеллектуальной собственности;
- введение механизма ускоренного перевода стандартов организации в национальные стандарты;
- обеспечение возможности технического функционирования системы за счет расширения функционала ФГИС.

Внедрение распределенной системы планирования, финансирования и мониторинга реализации работ по стандартизации:

- ПНС;
- перспективные программы стандартизации по приоритетным направлениям;
- индивидуальные программы ТК

Комплексное расширение функционала ФГИС, включающее отображение разделов по стандартизации документов стратегического планирования РФ.

Основные показатели деятельности ТК в 2019 г.

Общие данные

272 Число ТК

34 Среднее число участников

Участие в программах

39 ТК Перспективные программы

5 ТК НТИ

Инновационная сфера

Темпы обновления стандартов

8-9 % Машинотехнический комплекс

Уровень гармонизации в приоритетных направлениях

80 % Импортозамещение

52 % Машинотехнических

Число секретариатов МТК

131

Доля экспертов в ИСО МЭК

731

Технические комитеты по стандартизации

ТК, созданные в 2019 году

- ТК 228 «Средства надежного хранения и безопасности»;
- ТК 163 «Выставочная, ярмарочная и конгрессная деятельность».
- ТК 164 «Искусственный интеллект».

ПТК, созданные в 2019 году

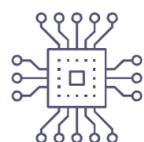
- ПТК 708 «Экологически чистая сельскохозяйственная продукция, сырьё и продовольствие»;
- ПТК 709 «Бесплатформенные инерциальные навигационные системы морского применения. Способы нормирования характеристик и методы контроля».

Слияние ТК в 2019 году

- ТК 701 + ТК 391 ➔ ТК 228 «Средства надежного хранения и безопасности»;
- ПТК 705 ➔ ТК 465 «Строительство»;
- ТК 340 ➔ ТК 208 «Охранная деятельность».

Дальнейшее совершенствование деятельности ТК

- ✓ Вступление в силу изменений в ФЗ-162;
- ✓ Внедрение новых редакций основополагающих стандартов;
- ✓ Реализация пилотного проекта по совершенствованию организационно-методического обеспечения деятельности ТК.



Ожидаемые результаты развития деятельности ТК (опрос 2019)



Нормативная основа оценки эффективности деятельности по стандартизации

20
20

Концепция развития НСС до 2020 г.



ГО
СТ

ГОСТ Р 1.1–2013

Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности

ГОСТ Р 1.2–2004

Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены

ГОСТ Р 1.8–2011

Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты межгосударственные. Правила проведения в Российской Федерации работ по разработке, применению, обновлению и прекращению применения

ГОСТ Р 1.7–2014

Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила оформления и обозначения при разработке на основе применения международных стандартов

ГОСТ Р 1.16–2011

Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные предварительные. Правила разработки, утверждения, применения и отмены

2019

План мероприятий развития стандартизации в РФ на период до 2027 г.

Закон «О стандартизации в РФ»
[162-ФЗ]

НПА

- | | |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| п. 14 ст. 8 | Порядок проведения экспертизы проектов стандартов организаций |
| п. 9 ст. 8 | Порядок разработки ОСН |
| п. 8 ст. 9 | Правила достижения консенсуса при разработке стандарта |
| п. 10 ст. 9 | Порядок проведения экспертизы проектов документов НСС |
| п. 25 ст. 9 | Порядок создания, деятельности и ликвидации ТК |
| п. 17 ст. 11 | Порядок участия ТК в разработке международных, региональных, межгосударственных стандартов |

- | |
|------------------------------|
| Приказ МПТ от 11.04.16 №1107 |
| Приказ МПТ от 11.04.16 №1106 |
| Приказ РСТ от 05.05.16 №548 |
| Приказ РСТ от 05.05.16 №547 |
| Приказ РСТ от 23.05.16 №588 |
| Приказ РСТ от 05.05.16 №545 |

20
27

ГОСТ Р 1.16–2011

Изменение №2 от 2016 г.

ГОСТ Р 1.17–2017

Стандартизация в Российской Федерации. Эксперт по стандартизации. Общие требования

ГОСТ 1.4–2015

Межгосударственная система стандартизации (МГСС). Межгосударственные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности

ГОСТ 1.2–2015

Межгосударственная система стандартизации (МГСС). Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Правила разработки, принятия, обновления и отмены

ГОСТ Р 57564–2017

Организация и проведение работ по международной стандартизации в Российской Федерации

ГО
СТ

Совершенствование государственного регулирования в сфере стандартизации, а также методологии стандартизации в 2019-2020 годах

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»

- Изменения в 7 из 11 глав ФЗ-162;
- Изменения в 16 из 36 статей ФЗ-162.

Разработка новых редакций и актуализация основополагающих стандартов

- Разработка новой редакции ГОСТ Р 1.1
- Пересмотр ГОСТ Р 1.2
- Пересмотр ГОСТ Р 1.4
- Пересмотр ГОСТ Р 1.12
- Пересмотр ГОСТ 1.4
- Разработка ГОСТ 1.6

Подготовка методических рекомендаций в целях обеспечения применения инструментов стандартизации

- Методические рекомендации по применению федеральными органами исполнительной власти ссылок в нормативных правовых актах на стандарты, устанавливающие
 - Методические рекомендации о применении стандартов федеральными органами исполнительной власти и отдельными юридическими лицами для формирования требований к объектам закупки при осуществлении государственных и муниципальных закупок

ГОСТ Р 1.2 «Национальная система стандартизации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок, приостановки действия и отмены»

Сводные данные по текущему статусу разработки

Количество участников публичного обсуждения	41
Количество поступивших в ходе публичного обсуждения замечаний и предложений, в том числе:	732
принято в полном объёме или частично	494 (67,5%)
отклонено	150 (20,5%)
требует обсуждения	88 (12%)

Публичное обсуждение завершено.
Подготовлена окончательная редакция.
Предполагаемый срок утверждения – март-апрель 2020 года

- последовательность разработки проектов стандартов в части проведения нормоконтроля, редактирования и экспертизы проекта стандарта профильным ТК;
- учет функциональных возможностей ФГИС «Береста» при разработке стандартов;
- обеспечение однозначного понимания процедур издательского редактирования, редактирования, нормоконтроля при разработке проектов стандартов;
- порядок возобновления или отмены действия приостановленного стандарта;
- проблемы включения в стандарты объектов патентного права.

ГОСТ Р 1.2 «Национальная система стандартизации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок, приостановки действия и отмены» (2)

Принятые замечания

- ✓ введение запрета на разработку национальных стандартов, содержащих значения показателей качества и норм безопасности, которые ниже установленных в существующих национальных стандартах;
- ✓ исключение ограничений на проведение экспертизы в смежных ТК только если смежный ТК указан в ПНС;
- ✓ установление критериев, по которым Росстандарт может направить на дополнительную экспертизу;
- ✓ расширение запрета на указание конкретных торговых марок или наименования производителя не только на материалы, но и на другие объекты стандартизации;
- ✓ учет отзывов, поступившие после завершения публичного обсуждения (принято частично);
- ✓ конкретизация выражения «при необходимости», «в обоснованных случаях» и подобные (принято частично, где возможно было ограничить возможные ситуации и конкретизировать их);

Отклоненные замечания

1

ввести форму экспертного заключения смежного ТК

2

не увязывать положения комплекса разрабатываемых проектов стандартов между собой

3

исключить объекты патентного права из проектов стандартов на стадии обсуждения

ГОСТ Р 1.2 «Национальная система стандартизации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок, приостановки действия и отмены» (3)

1

Исключение ссылок на национальный институт стандартизации и заменить их ссылками на федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации

2

Положение о принятии поправки без проведения обсуждения в случае принятия НПА, требования которого необходимо срочно учесть в действующем стандарте без приостановки его действия

3

Обозначение основополагающих национальных стандартов с групповым заголовком «Национальная система стандартизации»

ГОСТ Р 1.1 «Национальная система стандартизации. Технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности»

Сводные данные по текущему статусу разработки

Количество участников публичного обсуждения	45
Количество поступивших в ходе публичного обсуждения замечаний и предложений, в том числе:	626
принято в полном объёме или частично	
отклонено	
требует обсуждения	

Публичное обсуждение завершено. Оформлена сводка отзывов
Предполагаемый срок утверждения – июль 2020 года

- увязка содержания стандарта со статьями 11 и 12 закона, в которых установлен порядок создания, деятельности и ликвидации ТК и ПТК, пунктом 25 статьи 9 и порядком создания, деятельности и ликвидации ТК и ПТК, утвержденным приказом Росстандарта № 588;
- оптимизация правил функционирования ТК с учетом практики работы действующих комитетов и создать на этой основе нормативную базу для проведения оценки эффективности деятельности ТК;
- увязка содержание стандарта с правилами достижения консенсуса при разработке национальных стандартов;
- расширение использования в работе ТК Федеральной государственной информационной системы (ФГИС) Росстандарта;
- уточнение требований к структуре ТК, функциям и задачам председателя, ответственного секретаря и членов комитета;
- возможность проведения заочных заседаний ТК с использованием ФГИС
- возможность формирования индивидуальной программы работы ТК для тем, финансируемых за счет внебюджетных источников;



Принятые замечания

- установление обязательности всех требований новой версии ГОСТ Р 1.1 для существующих ТК и назначение для этого переходного периода;
- исключение дублирования с содержанием Порядка создания, деятельности и ликвидации ТК и проектных ТК, утвержденным приказом Росстандарта № 588;
- уточнение задач ТК и их разделения на основные и дополнительные;
- решение вопроса о закреплении фонда стандартов за ТК;
- разграничение функций ТК и их подкомитетов;
- исключение возможности установления в ТК альтернативных органов управления и постоянно действующих экспертных групп;
- установление более подробных правил реорганизации ТК и изменений в руководящем составе ТК;
- уточнение причин отклонения заявки на участие в ТК для соблюдения принципа равного представительства сторон;
- установление обязательности типового положения о ТК;
- решение проблемы дублирования областей деятельности различных ТК;
- уточнение порядка участия ТК в формировании различных программ стандартизации;
- уточнение функций ответственного секретаря

Отклоненные замечания

1

включение дополнительного раздела «Термины, определения и сокращения»

2

не решены вопросы отклонения заявителем (организацией, проявившей инициативу по созданию ТК) заявок на участие в ТК

3

не решен вопрос доступа для ТК к международным и региональным стандартам и их переводам на бесплатной основе



1

состав ТК по минимальному и максимальному числу членов

2

пути исключения дублирования областей деятельности создаваемых и существующих ТК

3

закрепление фонда стандартов за существующими ТК

4

учет в проекте возможности привлечения к работе ТК наблюдателей и независимых экспертов

ГОСТ Р 1.4 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Основные положения по построению, содержанию, оформлению, обозначению и обновлению»

ГОСТ Р 1.12 «Стандартизация в Российской Федерации. Термины и определения»

ГОСТ Р 1.4

1

Подготовлен проект окончательной редакции проекта ГОСТ Р 1.4 со сводкой отзывов по результатам публичного обсуждения

2

Проведена экспертиза секретариата ТК 012 и рассмотрение государственными и иными корпорациями

Требуется доработка проекта ГОСТ Р 1.4 и сводки отзывов по замечаниям государственных и иных корпораций, в том числе с учетом устранения положений, ограничивающих разработку СТО на продукцию, поставляемую иным организациям (не только для собственных нужд организаций)

ГОСТ Р 1.12

1

Подготовлена окончательная редакция проекта ГОСТ Р 1.12

2

Окончательная редакция проекта ГОСТ Р 1.12 соответствует положениям законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»

3

Законопроект согласован всеми заинтересованными сторонами и внесен в Правительство РФ

Необходимо принять решение о возможности проведения экспертизы ТК 012 до утверждения ФЗ О внесении изменений в ФЗ-162



СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!

www.gost.ru



РСТ