

Вносится
Сенатором Российской Федерации
А.В. Кутеповым

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об обороте роботов, их составных частей (модулей)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей).

2. Положения настоящего Федерального закона не регулируют отношения, возникающие при обороте роботов, их составных частей (модулей) в отдельных сферах деятельности, на которые распространяется отраслевое законодательство.

Статья 2. Цели настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются:

1) формирование регуляторной среды, обеспечивающей благоприятный правовой режим для развития робототехники, а также для осуществления экономической деятельности, связанной с ее использованием;

2) создание условий для оборота роботов, их составных частей (модулей) на основе отечественных разработок;

3) содействие внедрению российских робототехнических технологий;

4) защита интересов субъектов, осуществляющих деятельность в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей);

5) обеспечение технологического суверенитета Российской Федерации;

6) реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная

целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) робототехника – наука и практика разработки, производства и применения роботов, их составных частей (модулей);

2) робот – продукт достижений цифровых технологий (робототехническое устройство, комплекс, система), состоящий из двух или более составных частей (модулей), управляемый средствами заложенной в него компьютерной программы и способный как к выполнению заранее запрограммированных человеком действий, так и к автономному решению задач;

3) гражданский робот – робот, деятельность которого направлена на реализацию частных интересов, оборот которого регулируется гражданским законодательством;

4) служебный робот – робот, деятельность которого направлена на реализацию интересов государства и общества, вовлеченный в сферу деятельности институтов публичной власти;

5) оборот роботов, их составных частей (модулей) – использование (применение), приобретение, сбыт, разработка, производство, испытания, установка, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизация, учет, хранение, перевозка, транспортирование, изъятие, уничтожение роботов, их составных частей (модулей), ввоз роботов, их составных частей (модулей) в Российскую Федерацию и вывоз их из Российской Федерации;

6) компьютерная программа – совокупность данных и команд, предназначенных для функционирования роботов, их составных частей (модулей) и управления ими;

7) субъект, осуществляющий деятельность в сфере оборота гражданских роботов, их составных частей (модулей) – государственные органы, государственные

учреждения, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и (или) физические лица, которым на праве собственности, аренды или на ином законном основании принадлежат гражданские роботы, их составные части (модули);

8) субъект, осуществляющий деятельность в сфере оборота служебных роботов, их составных частей (модулей) – государственные военизированные организации, которым на праве собственности, аренды или на ином законном основании принадлежат служебные роботы, их составные части (модули);

9) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей);

10) государственные военизированные организации – организации и подразделения Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы судебных приставов, Федеральной таможенной службы, Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации.

Статья 4. Правовая основа регулирования отношений в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей)

Правовую основу регулирования отношений в сфере оборота роботов составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации,

настоящий Федеральный закон, а также другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере оборота роботов.

Статья 5. Принципы правового регулирования отношений в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей)

Правовое регулирование отношений в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей) основывается на следующих принципах:

- 1) благополучие человека и гражданина;
- 2) безопасность личности, общества и государства;
- 3) регуляторное воздействие, основанное на риск-ориентированном подходе;
- 4) безопасность робототехнических технологий;
- 5) открытость информации о технологиях робототехники.

Статья 6. Полномочия Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей)

1. К полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей) относятся:

- 1) установление критериев отнесения роботов, их составных частей (модулей) к I–IV классам опасности по способности причинения вреда охраняемым законом интересам личности, общества и государства;
- 2) установление случаев обязательного подтверждения соответствия роботов, их составных частей (модулей);
- 3) установление порядка ведения Государственного кадастра моделей роботов, их составных частей (модулей);
- 4) установление оснований, порядка и условий лицензирования деятельности в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей);

5) установление порядка ведения Государственного реестра субъектов, осуществляющих деятельность в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей);

6) установление условий и порядка государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – субъектов, осуществляющих деятельность по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту и утилизации роботов, их составных частей (модулей).

2. К полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей), относятся:

1) формирование и ведение Государственного кадастра моделей роботов, их составных частей (модулей);

2) формирование и ведение Государственного реестра субъектов, осуществляющих деятельность в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей).

Статья 7. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей)

К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей) относится принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам предоставления юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю – субъекту, осуществляющему деятельность по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту и утилизации роботов, их составных частей (модулей), льгот и гарантий, осуществления финансирования и оказания иных форм поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также внебюджетных средств.

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей)

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей) относится принятие муниципальных правовых актов по вопросам предоставления юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю – субъекту, осуществляющему деятельность по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту и утилизации роботов, их составных частей (модулей), льгот и гарантий, осуществления финансирования и оказания иных форм поддержки за счет средств местных бюджетов, а также внебюджетных средств.

Статья 9. Виды роботов

Роботы, в зависимости от целей их использования соответствующими субъектами, подразделяются на:

- 1) гражданские;
- 2) служебные.

Статья 10. Гражданские роботы

К гражданским роботам относятся роботы, находящиеся в гражданском обороте и являющиеся объектами гражданских прав.

Гражданские роботы подразделяются на:

- 1) промышленные;
- 2) сервисные;
- 3) медицинские;
- 4) образовательные;
- 5) научные;
- 6) иные.

Статья 11. Служебные роботы

К служебным относятся роботы, принадлежащие на праве собственности, аренды или на ином законном основании государственному военизированному организациям.

Служебные роботы подразделяются на:

- 1) правоохранительные;
- 2) военные.

Статья 12. Правоохранительные роботы

К правоохранительным относятся роботы, предназначенные для целей охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и иной правоохранительной деятельности.

Статья 13. Военные роботы

К военным относятся роботы, предназначенные для целей обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статья 14. Типы роботов

Роботы, в зависимости от характера и степени участия человека в их функционировании, подразделяются на:

- 1) управляемые;
- 2) автономные.

Статья 15. Управляемые роботы

К управляемым относятся роботы, предназначенные для выполнения необходимых операций под управлением человека.

Статья 16. Автономные роботы

К автономным относятся роботы, обладающие возможностью самостоятельного принятия решений и способные действовать на основании самостоятельно сформулированного поведенческого алгоритма.

Статья 17. Классы опасности роботов

1. Роботы, их составные части (модули), в зависимости от степени опасности причинения вреда охраняемым законом интересам личности, общества и государства, подразделяются на четыре класса опасности:

I класс – высокой опасности;

II класс – средней опасности;

III класс – низкой опасности;

IV класс – неопасные.

2. Критерии отнесения роботов, их составных частей (модулей) к I–IV классам опасности по способности причинения вреда охраняемым законом интересам личности, общества и государства устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей).

3. Роботы, их составные части (модули) I, II и III классов опасности являются источниками повышенной опасности.

К таким роботам, если законом и иными нормативными правовыми актами не установлено иное, применяются общие положения гражданского законодательства об ответственности за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих.

Статья 18. Ограничения, устанавливаемые на оборот роботов, их составных частей (модулей)

На территории Российской Федерации запрещается:

1) оборот роботов, которым намеренно приданы свойства обеспечивающие их применение с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств либо иного вооружения, иной военной техники, химического, биологического, токсинного, а также другого вида оружия массового поражения;

2) оборот роботов, обладающих возможностью самостоятельного принятия решений и способных действовать на основании самостоятельно сформулированного поведенческого алгоритма, которым намеренно приданы свойства для обеспечения их применения с использованием оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств либо иного вооружения;

3) оборот роботов, созданных для целей совершения преступлений.

Статья 19. Формы подтверждения соответствия роботов, их составных частей (модулей)

1. Добровольное подтверждение соответствия роботов, их составных частей (модулей) может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

2. Добровольное подтверждение соответствия роботов, их составных частей (модулей) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

3. Обязательное подтверждение соответствия роботов, их составных частей (модулей) проводится только в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Статья 20. Государственный кадастр моделей роботов, их составных частей (модулей)

1. Государственный кадастр моделей роботов, их составных частей (модулей) (далее – Кадастр) является официальным сборником, содержащим систематизированные сведения о моделях роботов, их составных частях (модулях), разрешенных к обороту на территории Российской Федерации.

2. Обязательному внесению в Кадастр подлежат сведения о моделях роботов, их составных частях (модулях), относящихся к I, II и III классам опасности.

Сведения о моделях роботов, их составных частях (модулях), относящихся к IV классу опасности, внесению в Кадастр не подлежат.

3. Оборот моделей роботов, их составных частей (модулей), сведения о которых не внесены в Кадастр, в случаях, когда это является обязательным в соответствии с частью 2 настоящей статьи, запрещается.

4. Кадастр состоит из двух частей, в первую из которых вносятся сведения о моделях служебных роботов, их составных частях (модулях), во вторую – сведения о моделях гражданских роботов, их составных частях (модулях).

5. Ведение и издание Кадастра осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей).

6. Порядок ведения Кадастра устанавливается Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей).

Статья 21. Лицензирование деятельности в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей)

1. Положения настоящей статьи не распространяются на отношения, связанные с предоставлением и оформлением лицензии субъектам, осуществляющим деятельность по обороту служебных роботов, а также государственным органам и учреждениям, осуществляющим деятельность по обороту гражданских роботов.

2. Лицензирование деятельности в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей) осуществляется в целях предоставления права на использование (применение), приобретение, сбыт, разработку, производство, испытание, установку, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизацию, учет, хранение, перевозку, транспортирование, изъятие, уничтожение, ввоз и вывоз из Российской Федерации роботов, их составных частей (модулей), относящихся к I, II и III классам опасности.

3. Лицензированию не подлежит:

1) использование (применение) и (или) приобретение роботов, их составных частей (модулей) в хозяйственно-бытовых и иных личных целях;

2) осуществление деятельности в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей), относящихся к IV классу опасности.

4. Осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации, сбыту, учету, хранению, перевозке, транспортированию, изъятию, уничтожению, ввозу и вывозу из Российской Федерации роботов, их составных частей (модулей), относящихся к I, II и III классам опасности, без соответствующей лицензии запрещается.

5. Лицензия не может быть выдана:

1) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим функции иностранного агента;

2) хозяйственным обществам, контролируемым иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор;

3) индивидуальным предпринимателям, имеющим неснятую или непогашенную судимость за преступления в сфере экономики, а также за преступления средней тяжести, тяжкие или особо тяжкие преступления;

4) юридическим лицам, в случае если функции их единоличного исполнительного органа выполняет лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за преступления в сфере экономики, а также за преступления средней тяжести, тяжкие или особо тяжкие преступления, а также в иных случаях, когда такое лицо занимает в юридическом лице должность, позволяющую принимать решения, определяющие деятельность юридического лица;

5) органам местного самоуправления, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, признанным не соответствующими иным требованиям, предъявляемым к соискателям лицензии.

6. Осуществление деятельности в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей) без соответствующей лицензии в случаях, когда в соответствии с настоящим федеральным законом наличие такой лицензии обязательно, запрещается.

7. Основания, порядок и условия выдачи лицензии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 22. Государственный реестр субъектов, осуществляющих деятельность в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей)

1. Государственный реестр субъектов, осуществляющих деятельность в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей) (далее – Реестр) создан в целях государственной регистрации и учета государственных военизированных организаций, государственных органов, государственных учреждений, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих разработку, производство, испытания, установку, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизацию, сбыт, учет, хранение, перевозку,

транспортирование, изъятие, уничтожение ввоз и вывоз из Российской Федерации роботов, их составных частей (модулей), относящихся к I, II и III классам опасности.

2. Не подлежат внесению в реестр:

1) сведения о субъектах, осуществляющих использование (применение) и (или) приобретение роботов, их составных частей (модулей) в хозяйственно-бытовых и иных личных целях;

2) сведения о субъектах, осуществляющих деятельность в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей), относящихся к IV классу опасности.

3. Основанием для внесения в Реестр сведений о субъектах, осуществляющих деятельность в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей), является наличие лицензии, полученной в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

4. Реестр состоит из двух частей, в первую из которых вносятся сведения о субъектах, осуществляющих деятельность в сфере оборота служебных роботов, во вторую – сведения о субъектах, осуществляющих деятельность в сфере оборота гражданских роботов.

В первую часть Реестра вносятся сведения о государственных военизированных организациях, которым на праве собственности, аренды или на ином законном основании принадлежат служебные роботы, их составные части (модули).

Во вторую часть Реестра вносятся сведения о государственных органах, государственных учреждениях, органах местного самоуправления, юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, которым на праве собственности, аренды или на ином законном основании принадлежат гражданские роботы, их составные части (модули).

5. Осуществление субъектами деятельности по обороту роботов, их составных частей (модулей) без включения в Реестр в случаях, когда это является обязательным в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, запрещается.

6. Ведение Реестра осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей).

7. Порядок ведения Реестра устанавливается Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей).

Статья 23. Приобретение статуса субъекта, осуществляющего деятельность в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей)

1. Государственные военизированные организации, государственные органы, государственные учреждения без лицензирования осуществляют использование (применение), приобретение, сбыт, разработку, производство, испытания, установку, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизацию, учет, хранение, перевозку, транспортирование, изъятие, уничтожение, ввоз и вывоз из Российской Федерации роботов, их составных частей (модулей), относящихся к I, II и III классам опасности.

2. Права и обязанности органа местного самоуправления, юридического лица и индивидуального предпринимателя, выступающих в качестве субъекта, осуществляющего деятельность в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей), формируются и удостоверяются выдачей лицензии, а также регистрируются и учитываются в Реестре.

3. Орган местного самоуправления, юридическое лицо и индивидуальный предприниматель приобретают статус субъекта, осуществляющего деятельность в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей), с момента внесения в Реестр сведений о нем.

Статья 24. Гарантии, предоставляемые юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – субъектам, осуществляющим отдельные виды деятельности в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей)

1. Имущество юридического лица и индивидуального предпринимателя – субъекта, осуществляющего деятельность по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту и утилизации роботов, их составных частей (модулей), не подлежит принудительному изъятию, в том числе национализации, реквизиции, за исключением случаев и по основаниям, которые установлены федеральным законом.

2. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции могут предоставлять юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю – субъекту, осуществляющему деятельность по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту и утилизации роботов, их составных частей (модулей), льготы и гарантии, осуществлять финансирование и оказывать иные формы поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных средств.

Статья 25. Государственная поддержка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – субъектов, осуществляющих отдельные виды деятельности в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей)

1. Государственная поддержка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – субъектов, осуществляющих деятельность по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту и утилизации (далее – Государственная поддержка) роботов, их составных частей (модулей) устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о науке и государственной научно-технической политике.

2. Государственная поддержка может осуществляться в следующих формах:

- 1) предоставления льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей;
- 2) предоставления образовательных услуг;
- 3) предоставления информационной поддержки;
- 4) предоставления консультационной поддержки, содействия в формировании проектной документации;
- 5) формирования спроса на роботов, их составные части (модули);
- 6) финансового обеспечения (в том числе бюджетные инвестиции, субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал);
- 7) реализации целевых программ, подпрограмм и проведения мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации;
- 8) поддержки экспорта;
- 9) обеспечения инфраструктуры;

10) иные формы государственной поддержки, установленные Правительством Российской Федерации.

3. Условия и порядок Государственной поддержки устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 26. Ответственность за правонарушения в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей)

1. Нарушение требований настоящего Федерального закона влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «Об обороте роботов, их составных частей (модулей)»

В Комитет Совета Федерации по экономической политике поступило предложение о закреплении в законодательстве положений, определяющих оборот роботов, их составных частей (модулей). В связи с этим разработан проект федерального закона «Об обороте роботов, их составных частей (модулей)» (далее – законопроект).

Законопроект разработан во исполнение целей Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2020 года № 2129-р (далее – Концепция).

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует специальное законодательное регулирование, учитывающее специфику применения технологий робототехники. В то же время анализ мирового опыта показывает, что в целом ряде стран уже существует первичное правовое регулирование применения робототехники.

Согласно приоритетной цели регулирования отношений в сфере робототехники, определенной в Концепции, законопроект создает основы правового регулирования новых общественных отношений, формирующихся в связи с применением систем робототехники, имеющих преимущественно стимулирующий характер.

В Концепции указана целесообразность использования экспериментальных правовых режимов специального регулирования. При этом в дальнейшем изложении поясняется и следует из общей логики тезис о том, что целью применения таких режимов является отсеечение неэффективных, избыточных административных процедур. Таким образом, демонстрируется обоснованное и конструктивное стремление к формированию таких правовых механизмов, которые, с одной стороны, содержали достаточный сдерживающий, в том числе достигаемый запретительными мерами, потенциал по недопущению создания и внедрения в эксплуатацию небезопасных, трудно контролируемых и не полностью прогнозируемых технологий, с другой, были лишены избыточных, не вызываемых необходимостью административно-контрольных мер. Указанный конструктивный посыл лег в основу формулирования только общих, конструктивных положений, устанавливающих механизмы административного контроля, но не конкретизирующих их.

В то же время вопросы конкретизации, установления определенных критериев и стандартов таких административных механизмов урегулированы в предложенном законопроекте посредством отсылочных (бланкетных) норм, адресующих к нормативным правовым актам, издаваемым специально уполномоченным органом. Такое решение вопроса позволит сформировать положение, при котором в тексте законопроекта в общих признаках описаны механизмы и инструменты административного, в том числе запретительного, контроля, а более подробное разъяснение и уточнение таких механизмов приводятся в нормативных актах министерств и Правительства Российской Федерации. Подзаконные акты федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) представляют собой более гибкий, динамичный правовой инструмент, который позволяет, в том числе с учетом практики применения, вносить необходимые изменения для обеспечения исполнения государственных наставлений. Таким образом, цель создания правовых

механизмов, лишенных избыточных мер, достигается не посредством «регуляторных песочниц», а с использованием бланкетных норм закона, отсылающих к корреспондирующим нормативным правовым актам ФОИВ и Правительства Российской Федерации, в результате чего в случае обнаружения неполной эффективности либо потенциала улучшения конкретного правового механизма (к примеру, при выявлении избыточности отдельной меры контроля) это может быть устранено путем оперативного внесения изменений в положения рассматриваемых подзаконных актов.

Законопроект направлен на регулирование отношений, возникающих в сфере использования (применения), приобретения, сбыта, разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации, учета, хранения, перевозки, транспортирования, изъятия, уничтожения роботов, их составных частей (модулей), ввоза роботов, их составных частей (модулей) в Российскую Федерацию и вывоза их из Российской Федерации, и подготовлен в целях создания регуляторной среды, обеспечивающей благоприятный правовой режим для развития робототехники, а также для осуществления экономической деятельности, связанной с ее использованием.

В целях реализации положений настоящего законопроекта, осуществления функций по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей), сформулирована необходимость образования ФОИВ, уполномоченного в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей). Законопроектом определены полномочия Правительства Российской Федерации, ФОИВ, уполномоченного в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей), органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей).

В законопроекте приводятся дефиниции используемых в нем основных понятий, которые в дальнейшем будут положены в основу установления правовых механизмов, регулирующих соответствующую область общественных отношений. Частью 2 статьи 1 законопроекта предусмотрено, что в случае, если какое-либо правоотношение, в том числе в части установления понятийного аппарата, урегулировано иным отраслевым актом, положения законопроекта не применяются, поскольку уступают в общеправовом соотношении специальной и общей нормам.

Законопроект закладывает принципы правового регулирования отношений в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей), описывает виды и типы роботов, классы опасности роботов, подразделяя виды роботов в зависимости от целей их использования субъектами, которым они принадлежат на праве собственности, аренды и на ином законном основании, дифференцируя типы роботов в зависимости от типа управления и степени автономности, а также разграничивая опасность роботов, устанавливая в качестве критерия разграничения объем потенциальной причиняющей способности, характер и степень возможного вреда охраняемым законом интересам личности, общества и государства, выделяя четыре класса опасности.

Законопроект определяет, что роботы, находящиеся в гражданском обороте и являющиеся объектами гражданских прав, не имеют ограничений по обороту, за исключением случаев, установленных настоящим законопроектом. В свою очередь свободный оборот роботов, принадлежащих на праве собственности, аренды или на

ином законном основании государственным военизированным организациям, запрещен.

Определено, что роботы, их составные части (модули) первых трех классов опасности являются источниками повышенной опасности. К таким роботам, если законом и иными нормативными правовыми актами не установлено иное, применяются общие положения гражданского законодательства об ответственности за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих.

В целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности законопроектом зафиксированы ограничения, устанавливаемые на оборот роботов, которым намеренно приданы свойства, обеспечивающие их применение с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств либо иного вооружения, роботов, обладающих возможностью самостоятельного принятия решений и способных действовать на основании самостоятельно сформулированного поведенческого алгоритма, которым намеренно приданы свойства, обеспечивающие их применение с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств либо иного вооружения, а также роботов, созданных для целей совершения преступлений.

Законопроектом предусмотрено добровольное подтверждение соответствия роботов, их составных частей (модулей), а также обязательное подтверждение соответствия роботов, их составных частей (модулей) в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Для целей контроля за соблюдением субъектами деятельности в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей) законопроектом устанавливаются обязательные случаи получения соответствующей лицензии и внесения о субъектах информации в специально создаваемый реестр.

Кроме этого, в целях обеспечения возможности государственного контроля за моделями роботов, их составными частями (модулями), обеспечения безопасности находящихся в обороте вышеуказанных моделей настоящий законопроект устанавливает общие положения о кадастре моделей роботов, их составных частей (модулей), а также случаи, в которых внесение в него сведений является обязательным условием допуска вышеуказанных моделей к обороту.

Принимая во внимание необходимость создания благоприятных условий для развития в России технологий робототехники, их опережающего развития и своевременного внедрения в гражданский оборот указанных прорывных технологий, настоящим законопроектом устанавливаются гарантии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – субъектам, осуществляющим отдельные виды деятельности в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей), прошедшим процедуру лицензирования и внесенным в реестр, в случаях, когда это является обязательным в соответствии с настоящим законопроектом.

В дополнение к изложенному, в целях создания условий, образующих привлекательность Российской Федерации в качестве территории опережающего развития и инноваций, и, соответственно, благоприятствования деятельности по обороту роботов, настоящим законопроектом установлены возможные формы оказания мер государственной поддержки, перечень которых приведен в тексте законопроекта.

Учитывая необходимость создания комфортных и безопасных условий как базиса для конструктивной и продуктивной деятельности по обороту роботов, законопроектом особо отмечается, что нарушение требований, изложенных в нем, влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Стоит отметить, что механизм привлечения к уголовной, гражданско-правовой, административной и дисциплинарной ответственности устанавливается не предлагаемым законопроектом, который по своей правовой природе относится к позитивному, а не охранительному регулированию. Более того, решение вопроса об установлении норм об ответственности предполагает внесение изменений в кодифицированные нормативные правовые акты, которые, в свою очередь, должны являться результатом практического применения норм предложенного законопроекта. Предложенный законопроект в своей основе не противоречит действующему уголовному, административному и гражданскому законодательству. Факты причинения вреда роботам и с использованием роботов могут получить правовую оценку как по общей норме 1064 ГК РФ, так и квалифицироваться по признакам составов преступлений, предусмотренных статьями 167, 272, 273 УК РФ.

Принятие законопроекта приведет к положительным последствиям в виде прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об обороте роботов, их составных частей (модулей)»

Принятие федерального закона «Об обороте роботов, их составных частей (модулей)» потребует изменения:

- 1) Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»;
- 2) Гражданского кодекса Российской Федерации;
- 3) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 4) Уголовного кодекса Российской Федерации;
- 5) Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 6) Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 7) Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «Об обороте роботов, их составных частей (модулей)»

Принятие федерального закона «Об обороте роботов, их составных частей (модулей)» (далее – законопроект) потребует принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1) о критериях отнесения роботов, их составных частей (модулей) к I–IV классам опасности по способности причинения вреда охраняемым законом интересам личности, общества и государства;

2) о перечне случаев обязательного подтверждения соответствия роботов, их составных частей (модулей);

3) о порядке ведения Государственного кадастра моделей роботов, их составных частей (модулей);

4) об основаниях, порядке и условиях лицензирования деятельности в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей);

5) о порядке ведения Государственного реестра субъектов, осуществляющих деятельность в сфере оборота роботов, их составных частей (модулей);

6) об условиях и порядке государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – субъектов, осуществляющих деятельность по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту и утилизации роботов, их составных частей (модулей).