Проект

Утверждена

распоряжением Правительства

Российской Федерации

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 г. № \_\_\_\_\_

СТРАТЕГИЯ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДО 2024 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

1. Общие положения

Стратегия региональной промышленной политики Российской Федерации (далее - Стратегия) определяет основные направления государственной региональной промышленной политики в отношении совокупности видов экономической деятельности, относящихся к обрабатывающему производству и находящихся в сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

Под региональной промышленной политикой в Стратегии понимается комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала регионов, обеспечение производства на их территории конкурентоспособной промышленной продукции.

Региональная промышленная политика определяется исходя из направлений и темпов социально-экономического развития региона, величины его бюджета, характеристик внутренней конкурентной среды, экологической обстановки, ресурсного потенциала, развитости инфраструктуры, энергообеспеченности, а также с учетом инвестиционной политики конкретного региона.

Стратегия разрабатывается в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
и Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике
в Российской Федерации».

Стратегия является основным документом стратегического планирования в сфере региональной промышленной политики и скоординирована с реализацией следующих основных документов стратегического планирования:

* Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
* Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642
«О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;
* Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;
* Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;
* Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
* Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
* Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р;
* Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечение национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № 645;
* Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р;
* Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 1485-р;
* Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 г. и на период до 2035 г., утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. № 1512-р.

Стратегия взаимоувязана по срокам, задачам и ожидаемым результатам с национальными проектами, условиями присутствия и присоединения Российской Федерации к международным торговым партнерствам. Положения Стратегии учитывают обязательства Российской Федерации вследствие членства во Всемирной торговой организации и Евразийском экономическом союзе.

Субъекты Российской Федерации принимают участие в реализации Стратегии (становятся участниками реализации Стратегии) в случае реализации ими региональных документов стратегического планирования целеполагания и программирования в части развития промышленности (региональных программ развития промышленности).

В качестве года для установления базового уровня показателей и параметров Стратегии определен 2019 год.

1. Оценка состояния государственной региональной промышленной политики Российской Федерации

К настоящему времени региональная промышленная политика реализуется по четырем взаимосвязанным направлениям: координация действий регионов, поддержка промышленной инфраструктуры, поддержка инвестиционной деятельности, территориальные инструменты промышленного развития.

2.1 Координация деятельности в сфере промышленности

Необходимость координации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации обозначена в Федеральном законе от 31 декабря 2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

К настоящему времени сформирована устойчивая система распределения полномочий при осуществлении региональной промышленной политики между федеральными и региональными органами исполнительной власти, выработаны форматы взаимодействия между ними. Минпромторгом России как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере реализации промышленной политики со всеми субъектами Российской Федерации заключены соглашения о взаимодействии в сфере промышленной политики и политики в области торговой деятельности (в целях объединения и координаций их усилий). Указанные соглашения определяют общую стратегию, основные направления сотрудничества при формировании и реализации государственной промышленной политики и политики в области торговой деятельности, принципы, механизмы и формы взаимодействия сторон в части совершенствования законодательства и координации государственных программ региона и государственных программ Российской Федерации в сфере промышленности и торговли, а также реализации мероприятий по стимулированию промышленной и торговой деятельности на территории регионов России.

В рамках реализации соглашений, на основании п. 5 ст. 6 Федерального закона № 488-ФЗ от 31 декабря 2014 г. «О промышленной политике в Российской Федерации» Минпромторгом России производится согласование кандидатур руководителей органов государственной власти регионов, осуществляющих полномочия по реализации промышленной политики на их территориях.

В целях укрепления устойчивого эффективного взаимодействия с субъектами Российской Федерации реализуется программа «Федеральная практика». Cтажировка руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по программе «Федеральная практика» позволяет им всесторонне ознакомиться с мерами государственной поддержки и перспективами развития отраслей промышленности
и торговой деятельности. Для обучения менеджмента промышленных предприятий
и региональных управленческих команд, информирования более широкого круга представителей регионов используется формат выездных стажировок на территории федеральных округов. В рамках выездных стажировок рассматриваются практические аспекты реализации доступных инструментов поддержки развития промышленности и торговли. Через тематические сессии с представителями федеральных органов исполнительной власти, федеральных институтов развития и государственных корпораций, промышленных предприятий и бизнеса, экспертного и бизнес сообщества детально рассматриваются приоритетные для регионов федерального округа отраслевые направления.

На постоянной основе в Минпромторге России действует Координационный совет по промышленности, в задачи которого входят:

* совместное с представителями исполнительных органов государственной власти рассмотрение вопросов совершенствования государственной политики
и нормативно-правового регулирования в области экономического развития Российской Федерации;
* содействие развитию отраслей промышленности в субъектах Российской Федерации, в том числе модернизации производств, развитию межрегиональной кооперации в целях локализации продукции и устранения провала в средних переделах;
* развитие и укрепление межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации, предприятий и организаций.

Аналогичные координационные совещательные органы в сфере промышленности действуют и в регионах России.

2.2 Преференциальные режимы

Существенную роль в развитии промышленности играет механизм особых экономических зон промышленно-производственного и технико-внедренческого типов. Сегодня в России функционирует 31 особая экономическая зона с преференциальными режимами ведения деятельности в сфере промышленности, в том числе:

- 28 особых экономических зон созданы в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (из них - 19 промышленно-производственного типа, 7 – технико-внедренческого типа, 2 – портового типа);

- 3 особых экономических зоны созданы в соответствии с федеральными законами от 31 мая 1999 г. № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области», от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», от 10 января 2006 г. № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

«Точечным» инструментом развития региональной экономики и промышленности является и Свободная экономическая зона на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя (Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. № 377-ФЗ). За 5 лет в качестве её участников зарегистрировано 1704 хозяйствующих субъекта, которые осуществляли реализацию 1789 инвестиционных проектов, в том числе в промышленности – 316.

Ещё одним инструментом регионального экономического развития, позволяющим в том числе развивать региональную промышленность, стал механизм территорий опережающего социально-экономического развития (Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ). Всего в Российской Федерации создано 115 территорий опережающего социально-экономического развития. К настоящему времени в России сформировалось две категории таких территорий: территории опережающего развития на Дальнем Востоке и в Арктике (23 территории) и территории опережающего социально-экономического развития в моногородах и закрытых административно-территориальных образованиях (92). В целях формирования необходимых условий для создания новых рабочих мест и привлечения инвестиций в моногорода в рамках реализации механизма была создана некоммерческая организация «Фонд развития моногородов».

 Для развития промышленности Дальнего Востока активно используется механизм Свободного порта Владивосток (Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ), чей режим действует в муниципальных образованиях 5 регионов. Также к общим инструментам развития экономики Дальнего Востока (в т. ч. промышленности) относятся инвестиционные проекты, планируемые к реализации на территории Дальнего Востока (постановление Правительства России от 16 октября 2014 г. № 1055).

2.3 Промышленная инфраструктура

Минпромторгом России совместно с профессиональным сообществом выработана система критериев для аккредитации индустриальных парков и технопарков (ГОСТ Р 56301-2014 «Индустриальные парки. Требования» и ГОСТ Р 56425-2015 «Технопарки. Требования»). На основании этих критериев были разработаны требования к индустриальным (промышленным) паркам и промышленным технопаркам, утвержденные соответственно постановлениями Правительства Российской Федерации от 04.08.2015
№ 794 и от 27.12.2019 № 1863.

Создана нормативная правовая база и система мер стимулирования создания и развития промышленной инфраструктуры (индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков) в субъектах Российской Федерации, включающая реестры индустриальных парков и промышленных технопарков, а также набор инструментов стимулирования:

* возмещение субъектам Российской Федерации затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков или промышленных технопарков (постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1119);
* возмещение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и (или) промышленных технопарков части затрат на уплату процентов по кредитам на реализацию инвестиционных проектов создания объектов индустриальных (промышленных) парков и (или) промышленных технопарков (постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2015 г. № 831);
* софинансирование затрат субъектов Российской Федерации на создание инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков и технопарков (постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 316);
* региональные льготы для управляющих компаний и (или) резидентов индустриальных парков и промышленных технопарков (в настоящее время реализуются в 33 субъектах Российской Федерации).

Итогом применения данных мер стало формирование мощного комплекса региональной промышленной инфраструктуры, насчитывающего по итогам 2020 года[[1]](#footnote-1) 311 действующих и создаваемых площадок, предоставляющих резидентам более 35 тыс. га земельных участков, обеспеченных коммунальной и транспортной инфраструктурой, а также более 10 млн кв. м подготовленных производственных помещений. На их территории размещены более 6,4 тыс. резидентов, создавших более 210 тыс. рабочих мест.

2.4 Инвестиционная деятельность в промышленности

Важным инструментом региональной промышленной политики является система региональных фондов развития промышленности, созданных в 68 регионах России. К настоящему времени 61 региональный фонд уже заключил с ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (Фондом развития промышленности) соглашения, позволяющие им осуществлять совместное финансирование проектов в рамках программ «Проекты развития», «Комплектующие изделия» и «Производительность труда».

В 2016-2017 гг. был реализован пилотный проект по софинансированию расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации
и развитию промышленных предприятий (Постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 2016 г. № 194), положивший начало формированию и реализации региональных программ развития промышленности.

С 2016 г. стартовал механизм возмещения участникам промышленных кластеров части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения (постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 41). Благодаря мерам поддержки промышленных кластеров регионы ежегодно привлекают не менее 20 млрд руб. внебюджетных инвестиций на реализацию проектов промышленной кооперации. Тем самым, в субъектах Российской Федерации поддерживается процесс выявления и заполнения инвестиционных ниш в целях развития внутри- и межрегиональных цепочек кооперации.

Новым инструментом региональной промышленной политики стал специальный инвестиционный контракт, направленный на стимулирование инвестиций в промышленное производство (Федеральный законом от 31декабря 2014 г. № 488-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2020 г. № 1048). С 2019 г. заключение специального инвестиционного контракта возможно только при одновременном участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и его муниципального образования. В рамках контракта инвестор обязуется реализовать инвестиционный проект с целью внедрения или разработки и внедрения современной технологии, позволяющей производить конкурентоспособную на мировом уровне промышленную продукцию в России. В свою очередь Российская Федерация, субъект Российской Федерации и муниципалитет обязуются осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.

Ещё одним новым адресным инструментом стало формирование индивидуальных программ развития для регионов с низким уровнем социально-экономического развития (индивидуальные программы социально-экономического развития, ИПСЭР). В 2019 г. было отобрано 10 таких регионов, для каждого из которых был определен курирующий федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку ИПСЭР. В 2020 г. все ИПСЭР были разработаны и утверждены Правительством Российской Федерации. В результате у регионов появилась возможность выбирать приоритетные направления финансирования мероприятий по развитию промышленности, а также претендовать на получение преференциальных режимов.

2.5 Актуальные проблемы региональной промышленной политики

Необходимость совершенствования региональной промышленной политики определятся следующими факторами.

Субъектами промышленной политики, осуществляемой на территории Российской Федерации, помимо Минпромторга России, Минсельхоза России, Минцифры России, Минэнерго России и других федеральных органов исполнительной власти сегодня выступают госкорпорации, системообразующие компании, институты развития, общественный сектор, а также регионы, имеющие свои стратегии развития. В связи с этим возникает потребность в координации всех проводимых ими политик стимулирования развития промышленности на основе документов стратегического планирования.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации ставит задачи повышения конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации путем обеспечения условий для развития производства товаров и услуг в отраслях перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации, а также усиления межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках макрорегионов. При этом обеспечение национальной безопасности Российской Федерации требует развития геостратегических территорий Российской Федерации темпами, превышающими среднероссийские.

Субъекты Российской Федерации в силу воздействия внешних условий существенно различаются по уровню обеспеченности ресурсами для стимулирования промышленного роста. В ряде промышленно развитых регионов по-прежнему имеется дефицит промышленной инфраструктуры, отсутствуют или имеют недостаточный масштаб деятельности институты развития. В частности, среди регионов, не имеющих региональных фондов развития промышленности, представлены Костромская и Брянская области и Красноярский край. При этом даже существующие региональные фонды развития промышленности зачастую в недостаточной мере обеспечены финансами для поддержки проектов промышленности. Схожая ситуация сложилась и с региональными программами развития промышленности (государственными программами субъектов Российской Федерации): программы разработаны и реализуются не во всех субъектах, а действующие программы недостаточно финансируются.

Следует отметить также существенные диспропорции в размещении региональной промышленной инфраструктуры. Так, по данным Государственной информационной системы промышленности более 70% индустриальных (промышленных) парков и промышленных парков расположены на территории Центрального и Приволжского федеральных округов. При этом в регионах с низким уровнем социально-экономического развития и на приоритетных геостратегических территориях Российской Федерации размещены только 13% таких объектов инфраструктуры.

Поэтому на современном этапе социально-экономического развития страны перед государственной региональной промышленной политикой ставится вопрос дифференцированной поддержки отдельных регионов и макрорегионов с учётом интересов национальной безопасности и промышленной специализации субъектов Российской Федерации.

1. Цели и задачи и приоритеты региональной промышленной политики

3.1 Цель Стратегии

Целью Стратегии является стимулирование и координация усилий регионов по сохранению и развитию их промышленного потенциала, формированию современного конкурентоспособного промышленного сектора, обеспечивающего ускорение темпов долгосрочного экономического роста.

Цель Стратегии способствует достижению к 2024 году национальной цели развития «создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами», а к 2030 году – национальной цели развития «достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

Индикатором достижения цели является поддержание в субъектах Российской Федерации темпов развития обрабатывающей промышленности на уровне, не меньшем, чем в других отраслях экономики. Соответствующими целевыми показателями являются:

* медианное значение (по совокупности регионов – объектов реализации Стратегии) индекса физического объема валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств;
* количество субъектов Российской Федерации, в которых индекс физического объема валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств не ниже индекса физического объема валового регионального продукта.

Сохранение и расширение в регионах – объектах реализации Стратегии промышленного потенциала также может оцениваться на основе увеличения доли обрабатывающих производств в структуре валовой добавленной стоимости субъектов Российской Федерации по итогам реализации Стратегии в сравнении с изначальным уровнем.

3.2 Задачи Стратегии

Достижение цели Стратегии обеспечивается за счет решения следующих задач:

* координация усилий регионов по развитию промышленности с учетом технологических и отраслевых приоритетов;
* привлечение инвестиций в создание современной промышленной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации;
* выявление инвестиционных ниш и наращивание добавленной стоимости за счет производственной кооперации;
* формирование в регионах с выраженной или создаваемой промышленной специализацией инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, в том числе фондов развития промышленности;
* вовлечение субъектов Российской Федерации в стимулирование промышленного развития;
* применение территориальных инструментов в интересах развития промышленности.

3.3 Приоритеты Стратегии

Приоритетами региональной промышленной политики являются:

* дифференцированный подход к развитию промышленности регионов с учётом возможностей и ограничений развития каждого региона, а также с учётом интересов развития промышленности России в целом;
* опережающее развитие промышленности в регионах с низким уровнем социально-экономического развития, приоритетных геостратегических территориях и монопрофильных городских образованиях;
* локализация цепочек добавленной стоимости на территории субъектов Российской Федерации и усиление межрегиональной кооперации;
* диверсификация промышленности, в особенности в монопрофильных городских образованиях.
1. Сценарии, показатели, этапы реализации Стратегии

4.1 Сценарии и показатели реализации Стратегии

Стратегия опирается на параметры базового сценария Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года с продлением заложенных в него трендов развития до 2035 года.

Цель и задачи Стратегии предполагают сохранение или превышение заложенных
в параметрах Прогноза показателей развития обрабатывающей промышленности. Фактическое развитие по иному, относительно базового, сценарию социально-экономического развития Российской Федерации может потребовать корректировки состава мероприятий и целевых показателей Стратегии при сохранении целей и задач ее реализации.

Условием реализации Стратегии является стабильная сбалансированная макроэкономическая политика, а достижение основных результатов Стратегии зависит также от состояния мировой экономики в рассматриваемом периоде. Реализация Стратегии осуществляется с учетом последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) для российской и мировой экономик и возможного воздействия соответствующих рисков.

В случае существенного ухудшения внутренних и внешних условий вероятность достижения результатов Стратегии значительно уменьшается.

При этом необходимо отметить, что естественными ограничивающими факторами для реализации государственной региональной промышленной политики являются возможности федерального бюджета и требования правового регулирования, в том числе обеспечивающие развитие других отраслей экономики и социальной сферы.

Показатели реализации Стратегии приведены в Приложении 1.

4.2 Этапы реализации Стратегии

Стратегия будет реализовываться в 2 этапа, соответствующих периодам планирования национальных целей и реализации документов стратегического планирования:

* I этап – 2021-2024 годы;
* II этап – 2025-2035 годы.

В рамках I этапа (среднесрочного) будет обеспечено сохранение индустриального потенциала регионов и заложены условия для их долгосрочного экономического роста (в том числе завершена реализация индивидуальных программ социально-экономического развития регионов). II этап (долгосрочный) предполагает расширение в регионах современного конкурентоспособного промышленного сектора, сопровождающееся ускоренным ростом инвестиций в основной капитал и увеличением экспорта несырьевых неэнергетических товаров.

1. Мероприятия Стратегии

Для достижения поставленной цели Стратегии необходимы как количественное расширение региональной промышленной политики (увеличение объемов поддержки), так и реализация дополнительных системных мер, охватывающих большую часть субъектов региональной промышленной деятельности.

Стратегия включает в себя комплекс мероприятий, обеспечивающих развитие промышленности в субъектах Российской Федерации с учётом целей, задач и приоритетов Стратегии.

* 1. Группы мероприятий в разрезе задач Стратегии

Решение задачи по координации усилий регионов по развитию промышленности с учетом технологических и отраслевых приоритетов обеспечивается за счет:

* совершенствования законодательства и нормативно-правового обеспечения, регламентирующего предоставление государственной поддержки, на федеральном и региональном уровне;
* координации и методической поддержке руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, курирующих вопросы промышленности в рамках программы «Федеральная практика»;
* организационно-методологического сопровождения реализации на региональном уровне мероприятий по повышению конкурентоспособности региональной промышленной продукции с учетом реализации программ по импортозамещению и созданию условий для выхода ее на внешние рынки.

Решение задачи по привлечению инвестиций в создание современной промышленной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации осуществляется путём поддержки и координации усилий субъектов Российской Федерации по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков.

Задача выявления инвестиционных ниш и наращивание добавленной стоимости за счет производственной кооперации решается посредством развития цепочек создания стоимости на основе поддержки создания и развития промышленных кластеров.

Решение задачи по формированию в регионах с выраженной или создаваемой промышленной специализацией инфраструктуры поддержки промышленной деятельности непосредственно обеспечивается за счет капитализации и (или) докапитализации региональных фондов развития промышленности, поощрения совместных проектов институтов развития федерального и регионального уровня.

Задача по вовлечению субъектов Российской Федерации в стимулирование промышленного развития решается путём:

* возобновления поддержки модернизации и развития промышленных предприятий в рамках региональных программ развития промышленности, обеспечения государственной поддержки развития промышленности регионов;
* реализации мер по созданию, расширению и повышению эффективности механизмов финансовой поддержки промышленного развития на региональном уровне.

Решение задачи по применению территориальных инструментов в интересах развития промышленности предполагает:

* меры по обеспечению опережающего развития приоритетных геостратегических территорий и монопрофильных муниципальных образований;
* кураторство над регионами с низким уровнем социально-экономического развития путём поддержки реализации их индивидуальных программ социально-экономического развития с возможным установлением особых условий поддержки;
* продолжение поддержки развития промышленности в рамках адресных, территориально-ориентированных инструментов.

Мероприятия Стратегии подлежат распределению по подпрограммам государственных программ в сфере промышленности и по уже реализуемым инициативам. Реализация мероприятий Стратегии предусматривает взаимодействие с регионами.

5.2 Ключевые мероприятия в среднесрочном периоде

Ключевыми мероприятиями, осуществление которых необходимо уже на 1 этапе реализации Стратегии, являются:

* расширение софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ по развитию промышленности, до уровня, обеспечивающего удовлетворение спроса всех заинтересованных субъектов Российской Федерации;
* концентрация бюджетного финансирования на поддержке совместных проектов участников промышленных кластеров по организации производства новых видов сырья, материалов и комплектующих изделий в целях увеличения хозяйственной самостоятельности и производственной кооперации между субъектами деятельности в сфере промышленности на территории Российской Федерации;
* снижение диспропорций в размещении площадок с подготовленной промышленной и технологической инфраструктурой (индустриальные (промышленные) парки и промышленные технопарки) по территории Российской Федерации через механизм компенсации затрат, понесенных частными инвесторами на создание инфраструктуры индустриальных парков и промышленных технопарков в объеме уплаченных налоговых и таможенных платежей резидентов указанных парков в федеральный бюджет;
* стимулирование привлечения заемного финансирования в проекты создания, расширения и модернизации объектов региональной промышленной и (или) технологической инфраструктуры (индустриальные (промышленные) парки и промышленные технопарки);
* совершенствование механизма компенсации затрат, понесенных субъектами Российской Федерации на создание инфраструктуры индустриальных парков и промышленных технопарков в объеме уплаченных налоговых и таможенных платежей резидентов указанных парков в федеральный бюджет;
* развитие системы статистического учета и цифровизации предоставления мер государственной поддержки индустриальным (промышленным) паркам, промышленным технопаркам и кластерам на базе Государственной информационной системы промышленности с учетом действующих планов и перспектив ее развития;
* расширение линейки кредитных продуктов Фонда развития промышленности для стимулирования заполняемости индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, а также наращивания производственной кооперации между участниками промышленных кластеров;
* создание условий для ускорения модернизации и развития объектов промышленности в субъектах Российской Федерации для создания площадок с подготовленной промышленной и (или) технологической инфраструктурой и привлечения новых производств на данную территорию, в том числе путем создания единой системы налоговых льгот и преференций для резидентов данных объектов в субъектах Российской Федерации, а также упрощения получения статуса энергоснабжающей организации для управляющих компаний парков;
* закрепление обязанности государственных корпораций по созданию на базе избыточных (высвобождаемых) активов объектов промышленной и (или) технологической инфраструктуры для их вовлечения в хозяйственный оборот путем загрузки новыми промышленными предприятиями – резидентами.
1. Механизмы реализации Стратегии

Реализация региональной промышленной политики предполагает стимулирование деятельности в сфере промышленности путем предоставления субъектам промышленной деятельности:

* финансовой поддержки;
* информационно-консультационной поддержки;
* поддержки осуществляемой ими научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности;
* поддержки развития их кадрового потенциала;
* поддержки осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности;
* предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за промышленную политику, осуществляет:

* координацию, контроль и мониторинг реализации Стратегии;
* методологическое обеспечение региональной промышленной политики;
* обеспечение разработки статистического инструментария для мониторинга и оценки реализации Стратегии, в том числе на региональном уровне;
* обобщение и продвижение лучших практик региональной промышленной политики.

Положения Стратегии учитываются при разработке и внесении изменений в государственные программы Российской Федерации в сфере промышленности.

Реализация Стратегии потребует корректировки и / или разработки и утверждения субъектами Российской Федерации региональных документов стратегического планирования целеполагания и программирования в части развития промышленности (региональных программ развития промышленности).

1. Основные риски реализации Стратегии

Реализация Стратегии подвержена влиянию рисков глобального (общемирового) и национального (внутреннего) масштаба, которые в случае возникновения могут оказать негативное воздействие на ее основные параметры: целевые показатели (индикаторы), ожидаемые результаты, мероприятия.

Классификация, описание и уровень воздействия основных рисков реализации Стратегии приведены в приложении 2.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Стратегии региональной промышленной политики

Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года

Целевые показатели
Стратегии региональной промышленной политики
Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Единица измерения | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2030 год | 2035 год |
| Показатель достижения цели Стратегии |
| Медианный индекс физического объема валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств в Российской Федерации | % | 94,7 | 104,1 | 103,6 | 103,6 | 103,3 | 103,3 | 103,3 |
| Количество субъектов Российской Федерации, в которых индекс физического объема валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств не ниже индекса физического объема валового регионального продукта | ед. | 53 | 55 | 57 | 60 | 62 | 68 | 70 |
| Показатели достижения национальных целей, учитываемые при реализации Стратегии |
| Индекс производства обрабатывающей промышленности, в процентах к базовому 2019 году (в среднем для субъектов Российской Федерации – участников реализации Стратегии)  | % | 98,1  | 99,8  | 103,3  | 110,0  | 116,8  | 160,2  | 192,5 |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в обрабатывающей промышленности, к 2019 году (в среднем для субъектов Российской Федерации – участников реализации Стратегии)  | % | 102,3 | 108,9 | 115,3 | 121,7 | 128,2 | 174,7 | 224,1 |
| Показатели решения задач Стратегии |
| Площадь территории индустриальных (промышленных) парков | гектар | 35713,2 | 36784,6 | 37888,1 | 39024,8 | 40195,5 | 41401,4 | 42643,4 |
| Площадь помещений промышленных технопарков | тыс. кв. метров | 1877,7 | 1905,9 | 1944 | 1992,6 | 2052,4 | 2114 | 2177,4 |
| Объем инвестиций в проектирование и строительство объектов промышленной инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков  | млн. рублей | 79944,8 | 54 362,5 | 55 449,7 | 56 558,7 | 58 255,5 | 60003,1 | 61803,2 |
| Объем внебюджетных инвестиций резидентов индустриальных (промышленных) парков | млн. рублей | 174267,6 | 163 087,4 | 172 872,6 | 178 058,8 | 183 400,6 | 188902,6 | 194569,7 |
| Объем инвестиций в проектирование и строительство объектов промышленной инфраструктуры промышленных технопарков | млн. рублей | 3250,0 | 3 380,0 | 3 515,2 | 3 726,1 | 3 986,9 | 4 226,2 | 4 437,5 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий (резидентов), осуществляющих деятельность в промышленных технопарках | млн. рублей | 78285,0 | 79 850,7 | 81 847,0 | 84 302,4 | 86 831,4 | 89 436,4 | 92 119,5 |
| Объем инновационных товаров, работ, услуг, отгруженных (выполненных) предприятиями (резидентами), осуществляющими деятельность в промышленных технопарках | млн. рублей | 20991,4 | 21 621,1 | 22 377,9 | 23 273,0 | 24 203,9 | 25 414,1 | 26 684,8 |
| Объем внебюджетных инвестиций на реализацию совместных проектов участников промышленных кластеров | млн. рублей | 20924,1 | 20 296,4 | 20 905,3 | 21 323,4 | 21 856,5 | 22 402,9 | 23 187,0 |
| Количество субъектов Российской Федерации, осуществляющих активную региональную промышленную политику на основе утвержденной и актуализируемой региональной государственной программы | единиц | 50 | 60 | 65 | 68 | 70 | 70 | 70 |
| Количество региональных фондов развития промышленности, получивших поддержку за счет средств федерального бюджета или средств федеральных институтов развития | единиц | 3 | 10 | 20 | 37 | 54 | 54 | 54 |

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Стратегии региональной промышленной политики

Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года

Риски реализации
Стратегии региональной промышленной политики
Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года

| Тип риска | Риск | Оценка влияния |
| --- | --- | --- |
| **Глобальные риски** |
| Политические (геополитические) риски | 1. Возникновение конфликтов;
2. Принятие политических решений зарубежными странами
 | Высокий уровень воздействия |
| Экономические риски | 1. Ухудшение мировой общехозяйственной и товарной конъюнктуры;
2. Усиление международной конкуренции
 | Высокий уровень воздействия |
| Регуляторные риски | 1. Изменения международных норм в области внешней торговли, технического регулирования, норм таможенного законодательства Таможенного союза
 | Высокий уровень воздействия |
| **Национальные** **риски** |
| Политические риски | 1. Реализация государственной политики в сопряженных секторах;
2. Возможность принятия политических решений, изменяющих условия реализации Стратегии;
3. Принятие социально-ориентированных решений, сдерживающих структурные преобразования в российской промышленности;
4. Низкая эффективность реализации программ в смежных секторах
 | Высокий уровень воздействия |
| Социальные риски | 1. Возникновение социальной напряженности;
2. Сохранение вредных производств;
3. Рост травматизма;
4. Рост скрытой безработицы;
5. Переход наиболее компетентных сотрудников в зарубежные компании;
6. Высокий уровень межрегиональных различий (инфраструктура, компетенции и пр.)
 | Средний уровень воздействия |
| Экономические риски | 1. Реализация инерционного сценария развития российской экономики
 | Высокий уровень воздействия |
| Финансовые риски | 1. Сохранение неудовлетворительного финансового положения предприятий
 | Высокий уровень воздействия |
| Внутренние правовые риски | 1. Ограничение действий ФОИВ из-за несовершенства законодательной и нормативной правовой базы
 | Средний уровень воздействия |
| Внутренние административно-управленческие и регуляторные риски | 1. Принятие неэффективных организационных решений
2. Изменение налогового законодательства, в т.ч. увеличение налоговой нагрузки на предприятия (ставки НДС)
 | Средний уровень воздействия |
| Внутренние технологические риски | 1. Возникновение техногенных аварий;
2. Возникновение дополнительных расходов при создании новых и техническом перевооружении старых производств;
3. Неэффективность передачи прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные с привлечением средств федерального бюджета
 | Средний уровень воздействия |
| Коммерческие риски | 1. Риски цикличности спроса на промышленную продукцию;
2. Риски невыполнения обязательств коммерческих сделок;
3. Неправильный выбор стратегических партнеров, поставщиков;
4. Маркетинговые ошибки по оценке внутренней рыночной перспективы;
5. Поздний вывод новых продуктов на рынок
 | Средний уровень воздействия |
| Экологические риски | 1. Загрязнение окружающей среды
 | Средний уровень воздействия |
| Природно-антропогенные риски | 1. Осложнение эпидемиологической ситуации
 | Низкий - высокий уровень воздействия |
| Природно-климатические риски | 1. Изменение климатических условий
2. Учащение опасных метеорологических явлений
 | Низкий - высокий уровень воздействия |
| **Отраслевые риски** |
| Влияющие на спрос | 1. Ограниченность объемов внутреннего спроса, возможное его сокращение из-за влияния ценовых факторов или предпочтений потребителя;
2. Значительная конкуренция со стороны импортных товаров, в том числе связанная с импортом контрафактных товаров, демпингом и т.д.;
3. Высокие барьеры на экспортных рынках, в том числе нетоварные барьеры, торговые ограничения и запреты
 | Низкий - средний уровень воздействия |
| Влияющие на стоимость производственных ресурсов и себестоимость продукции | 1. Большая социальная нагрузка, включая вероятность принятия на региональном и местном уровне решений, затрагивающих расходы предприятий;
2. Высокая или нестабильная стоимость сырья и материалов;
3. Зависимость от тарифов естественных монополий
 | Низкий - средний уровень воздействия |
| Влияющие на конкурентоспособность производства | 1. Накопленный износ мощностей, вероятность аварий и нарушения производственного цикла по технологическим причинам;
2. Технологическая отсталость и потенциальная неспособность выпуска обновленной продукции;
3. Низкая квалификация сотрудников
 | Низкий - средний уровень воздействия |
| Влияющие на объем инвестиций | 1. Нехватка или дефицит собственных ресурсов предприятия;
2. Недостаток производственной и логистической инфраструктуры;
3. Отсутствие доступных предложений со стороны финансовых организаций (отсутствие финансирования, доступного для конкретной отрасли)
 | Низкий - средний уровень воздействия |

1. Приведены прогнозные данные на конец 2020 года согласно информации Геоинформационной системы «Индустриальные парки. Технопарки. Кластеры» [↑](#footnote-ref-1)